

**ACTA 4/2011 DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA DEL PLENO DE ESTE
AYUNTAMIENTO, CELEBRADA EL DÍA 11 DE MARZO DE 2011.**

En el Salón de Sesiones de la Casa Consistorial de Fabero (León), siendo las nueve horas y treinta minutos del día 11 de marzo de 2011, bajo la Presidencia del Sr. Alcalde, **D. DEMETRIO ALFONSO CANEDO**, se reúnen en primera convocatoria los miembros del Pleno de esta Corporación que a continuación se relacionan, al objeto de examinar los asuntos del orden del día que se les ha facilitado previamente en la convocatoria de la sesión extraordinaria efectuada al efecto, de conformidad con lo establecido en el artículo 80 del Real Decreto 2568/1986, de 28 de Noviembre, que regula el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales, en adelante ROF.

ASISTENTES:

- **D^a. M^a. DEL CARMEN TRABADO VALLEJO,**
- **D. FRANCISCO ROBLES RODRÍGUEZ,**
- **D^a. M^a. PAZ MARTÍNEZ RAMÓN,**
- **D. FRANCISCO RAMÓN ABELLA,**
- **D^a. HORTENSIA CONDE GONZÁLEZ,**
- **D^a. SUSANA FOLLA ABAD,**
- **D. MANUEL LÓPEZ GARCÍA,**
- **D^a. M^a. LUZ FREIRE ORDÓÑEZ,**
- **D. JUAN CARLOS ALONSO GARCÍA,**
- **D^a. BELÉN RAMÓN GAVELA,**
- **D. DANIEL TERRÓN GRANJA.**

Excusa su inasistencia **D^a. M^a. JOSÉ IGLESIAS VELÁZQUEZ.**

Actúa como Secretario el titular de la Corporación, **D. PEDRO TOMÁS GARCÍA ORDÓÑEZ**, que da fe del acto.

Iniciada la sesión y en relación con los asuntos del orden del día, se adoptaron los siguientes

ACUERDOS

1º.- APROBACIÓN, SI PROCEDE, DEL BORRADOR DEL ACTA DE LA SESIÓN ANTERIOR, CELEBRADA EL DÍA 3 DE MARZO DE 2011.

Pregunta el Sr. Presidente a los señores asistentes, conforme a lo establecido en el artículo 91 del ROF, si algún miembro de la Corporación tiene que formular alguna observación al borrador del acta de la sesión anterior, celebrada el día 3 de marzo 2011, que se les ha distribuido previamente con la convocatoria.

No formulándose ninguna, el Pleno del Ayuntamiento de Fabero, por unanimidad de los doce Concejales presentes, de los trece que componen la Corporación, acuerda

aprobar el Acta correspondiente a la sesión anterior, celebrada el día 3 de marzo de 2011, en sus propios términos.

2º.- RESOLUCIÓN RECLAMACIONES A LA APROBACIÓN INICIAL DEL PRESUPUESTO 2011 Y APROBACIÓN DEFINITIVA.

ANTECEDENTES

1º.- Con fecha 31 de enero de 2011 el Pleno de la Corporación aprueba inicialmente el Presupuesto General del Ayuntamiento para el ejercicio 2011 junto con la plantilla de personal y relación de puestos de trabajo, ordenando su exposición al público, previo anuncio en el Boletín Oficial de la Provincia, por quince días, durante los cuales los interesados podrán examinarlo y presentar reclamaciones ante el Pleno.

2º.- Con fecha 11 de febrero de 2011 se publica el anuncio de aprobación inicial en el Boletín Oficial de la Provincia de León nº 29, de 11 de febrero de 2011.

3º.- Con fecha 22 de febrero de 2011 (Registro de Entrada nº 612) se presenta escrito de reclamaciones al Presupuesto inicialmente aprobado por el portavoz del Grupo I.U.-Los Verdes en el Ayuntamiento.

4º.- Con fecha 8 de marzo de 2011 por la Intervención Municipal se emite informe, a requerimiento de la Alcaldía sobre el escrito de reclamaciones al Presupuesto General del Ayuntamiento para el ejercicio 2011, con el siguiente tenor literal:

«La Constitución Española 27 de diciembre de 1978, en su art. 103.1 establece que “la Administración Pública sirve con objetividad a los intereses generales y actúa de acuerdo con los principios de eficacia, jerarquía, descentralización, desconcentración y coordinación, con sometimiento pleno a la ley y al Derecho”.

Las Corporaciones Locales forman parte de la Administración Pública conforme con el art.1 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, del Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común y por lo tanto, en su servicio objetivo al interés general, desarrollan su actividad económica-financiera a través del presupuesto.

El Texto Refundido de la Ley de Haciendas Locales, aprobado por RDL 2/2004, de 5 de marzo, en su art.162, define al Presupuesto General de las entidades locales como la expresión cifrada, conjunta y sistemática de las obligaciones que, como máximo, puede reconocer la entidad, y sus organismos autónomos, y de los derechos que prevean liquidar durante el correspondiente ejercicio, así como de las previsiones de ingresos y gastos de las sociedades mercantiles cuyo capital social pertenezca íntegramente a la entidad local correspondiente.

De acuerdo con los arts. 169.1 del citado Texto Refundido, “aprobado inicialmente el presupuesto general, se expondrá al público, previo anuncio en el boletín oficial de la provincia o, en su caso, de la comunidad autónoma uniprovincial, por 15 días, durante los cuales los interesados podrán examinarlos y presentar reclamaciones ante el Pleno. El presupuesto se considerará definitivamente aprobado si durante el citado plazo no se hubiesen presentado

reclamaciones; en caso contrario, el Pleno dispondrá de un plazo de un mes para resolverlas". En el caso concreto del Presupuesto General del Ayuntamiento de Fabero para el ejercicio 2011, la aprobación inicial por el Pleno de la Corporación Local se produce el 31 de Enero de 2011 con el voto a favor de los siete concejales del grupo PSOE y el voto en contra de los dos concejales presentes del grupo MASS, de los dos concejales del grupo IU-LOS VERDES y del concejal del grupo PP, de los trece que componen la Corporación.. Previamente el proyecto de presupuesto fue dictaminado favorablemente por la Comisión Informativa de Hacienda, Promoción Económica y Social, Personal, Régimen Interior, Fomento y Medio Ambiente, de 27 de enero de 2011 con cuatro votos favorables del PSOE, una abstención del MASS, una abstención de IU-LOS VERDES y una abstención del PP.

El acuerdo de aprobación inicial por el Pleno se publica en el Boletín Oficial de la Provincia de León del viernes 11 de febrero de 2011 por lo que el plazo para presentar reclamaciones finaliza el día 01 de marzo de 2011. La reclamación presentada por IU-LOS VERDES se presenta el día 22 de febrero de 2011, con nº de registro 612. Por lo tanto su presentación se efectúa en plazo.

En cuanto a la legitimación activa para interponer reclamación administrativa contra la aprobación inicial del Presupuesto General de la corporación Local, el art. 170 del TRLHL establece en sus apartados 1 que "tendrán la consideración de interesados:

- a) Los habitantes en el territorio de la respectiva entidad local.*
- b) Los que resulten directamente afectados, aunque no habiten en el territorio de la entidad local.*
- c) Los colegios oficiales, cámaras oficiales, sindicatos, asociaciones y demás entidades legalmente constituidas para velar por intereses profesionales o económicos y vecinales, cuando actúen en defensa de los que les son propios.*

La reclamación administrativa contra la aprobación inicial del Presupuesto General para el ejercicio 2011 del Ayuntamiento de Fabero es presentada por D. Juan Carlos Alonso García en calidad de Concejal y Portavoz de IU-LOS VERDES. Por lo tanto, de la redacción expresa del art. 170.1 del TRLHL se podría entender que por su condición de Concejal no goza de legitimación activa para interponer dicha reclamación. No obstante, de acuerdo con la jurisprudencia del Tribunal Constitucional se entiende que los miembros de las Corporaciones Locales, en su condición de tales, pueden impugnar los actos y acuerdos de órganos colegiados de los que forman parte siempre que hayan votado en contra, como es el caso que nos ocupa.

Respecto a la motivación de la reclamación administrativa, el art. 170.2 del TRLHL establece que "únicamente podrán entablarse reclamaciones contra el presupuesto:

- a) Por no haberse ajustado su elaboración y aprobación a los trámites establecidos en esta ley.*
- b) Por omitir el crédito necesario para el cumplimiento de obligaciones exigibles a la entidad local, en virtud de precepto legal o de cualquier otro título legítimo.*
- c) Por ser de manifiesta insuficiencia los ingresos con relación a los gastos presupuestados o bien de estos respecto a las necesidades para las que esté previsto".*

La reclamación presentada se motiva en la letra c) de este artículo.

El Presupuesto General para 2011 del Ayuntamiento de Fabero está integrado únicamente por el presupuesto de la propia entidad local y por lo tanto, este se definiría como la expresión cifrada, conjunta y sistemática de las obligaciones que, como máximo, puede reconocer la entidad y de los derechos que prevea liquidar durante el correspondiente ejercicio.

Por lo tanto, respecto de los gastos indicar que los importes consignados representan un límite máximo de las obligaciones que como máximo se puedan reconocer. Los créditos consignados en las partidas de energía eléctrica y combustibles y carburantes para 2011 se encuentran vinculados al nivel del área de gasto y capítulo conforme con la base 4 de las bases de ejecución del presupuesto. Ésta establece en su apartado 1 que “los créditos para gastos se destinarán exclusivamente a la finalidad específica para la cual hayan sido autorizados en el Presupuesto General o por sus modificaciones debidamente aprobadas, teniendo carácter limitativo y vinculante. En consecuencia, no podrán adquirirse compromisos de gasto en cuantía superior al importe de dichos créditos, siendo nulos de pleno derecho los acuerdos, resoluciones y actos administrativos que infrinjan la expresada norma, sin perjuicio de las responsabilidades a que haya lugar. El cumplimiento de tal limitación se verificará al nivel de vinculación jurídica establecida en el apartado siguiente”.

Su apartado 2. añade que “se considera para la adecuada gestión del Presupuesto, establecer la siguiente vinculación de créditos para gastos, que habrá de respetar en todo caso, respecto de la clasificación por programas, el área de gasto y respecto de la clasificación Económica el Capítulo, dadas las equivalencias entre grupos de función y área de gasto establecidas en la disposición única de la Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de los presupuestos de las Entidades Locales. En caso de modificación normativa se aplicará la vinculación mínima legal”.

En cuanto a la responsabilidad a la que puede haber lugar por adquirir compromisos de gastos por importe superior a los créditos consignados al nivel de vinculación jurídica, la base 3.2 de las bases de ejecución del presupuesto establece que “las cantidades consignadas para gastos fijan, inexorablemente, el límite de los mismos. Quienes contravengan esa disposición serán directa y personalmente responsables del pago, sin perjuicio de que tales obligaciones sean nulas con respecto al Ayuntamiento”.

En cuanto a los ingresos, el presupuesto recoge los derechos que la entidad prevé liquidar durante el ejercicio, por lo tanto, son una mera previsión. Si a lo largo del ejercicio presupuestario, de acuerdo con la evolución real de los ingresos, se estima conveniente realizar modificación presupuestaria, ésta se podrá efectuar conforme a procedimiento legal. Además, los ingresos públicos se rigen por el principio de no afectación que se recoge en el art. 165.2 del TRLHL que establece que “los recursos de la entidad local y de cada uno de sus organismos autónomos y sociedades mercantiles se destinarán a satisfacer el conjunto de sus respectivas obligaciones, salvo en el caso de ingresos específicos afectados a fines determinados”.

En relación con la línea de crédito por importe de 420.000,00 euros indicar que la operación fue concertada el 12 de enero de 2011 y que el 31 de diciembre de 2011 será cancelada. No se arrastran intereses de líneas de crédito de ejercicios anteriores y en informe de intervención de 12 de enero de 2011 para la contratación de dicha operación se comprueba la capacidad de la entidad local para hacer frente, en el tiempo, a las obligaciones derivadas de ésta. (RC nº ref 22011000002 y 22011000003)

Finalmente y en relación con el Dictamen del Consejo de Cuentas de Castilla y León

informar que de acuerdo con el art.171.2 del TRLHL, con carácter previo a la resolución del recurso contencioso-administrativo, el Tribunal de Cuentas deberá informar sobre la resolución del recurso cuando la impugnación afecte o se refiera a la nivelación presupuestaria. A juicio de esta intervención y con la información dispuesta, la nivelación presupuestaria se refiere a la aprobación inicial del presupuesto sin déficit inicial y el cumplimiento del principio de estabilidad presupuestaria debido al principio de vinculación jurídica.»

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1º.- El **artículo 169.1** del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales establece que aprobado inicialmente el presupuesto general, se expondrá al público, previo anuncio en el boletín oficial de la provincia o, en su caso, de la comunidad autónoma uniprovincial, por 15 días, durante los cuales los interesados podrán examinarlos y presentar reclamaciones ante el Pleno. El presupuesto se considerará definitivamente aprobado si durante el citado plazo no se hubiesen presentado reclamaciones; en caso contrario, el Pleno dispondrá de un plazo de un mes para resolverlas.

2º.- El **artículo 170** del TRLRHL establece que a los efectos de lo dispuesto en el apartado 1 del artículo anterior, tendrán la consideración de interesados:

- a) Los habitantes en el territorio de la respectiva entidad local.
- b) Los que resulten directamente afectados, aunque no habiten en el territorio de la entidad local.
- c) Los colegios oficiales, cámaras oficiales, sindicatos, asociaciones y demás entidades legalmente constituidas para velar por intereses profesionales o económicos y vecinales, cuando actúen en defensa de los que les son propios.

2. Únicamente podrán entablarse reclamaciones contra el presupuesto:

- a) Por no haberse ajustado su elaboración y aprobación a los trámites establecidos en esta ley.
- b) Por omitir el crédito necesario para el cumplimiento de obligaciones exigibles a la entidad local, en virtud de precepto legal o de cualquier otro título legítimo.
- c) Por ser de manifiesta insuficiencia los ingresos con relación a los gastos presupuestados o bien de estos respecto a las necesidades para las que esté previsto.

Según consta en el informe de Intervención, el reclamante ostenta la condición de interesado, de acuerdo con la jurisprudencia del Tribunal Constitucional se entiende que los miembros de las Corporaciones Locales, y la reclamación presentada se motiva en la letra c) del apartado 2 del artículo 170.

3º.- Los motivos alegados en la reclamación presentada deben ser desestimados, a tenor de lo indicado en el informe de Intervención que ha quedado transcrito, puesto que, por lo que se refiere a los gastos, los importes consignados representan un límite máximo de las obligaciones que como máximo se puedan reconocer y los créditos consignados en las partidas de energía eléctrica y combustibles y carburantes para 2011 se encuentran vinculados al nivel del área de gasto y capítulo conforme con la base 4 de las bases de ejecución del presupuesto.

En cuanto a los ingresos, el presupuesto recoge los derechos que la entidad prevé liquidar durante el ejercicio, por lo tanto, son una mera previsión. Si a lo largo del ejercicio presupuestario, de acuerdo con la evolución real de los ingresos, se estima conveniente realizar modificación presupuestaria, ésta se podrá efectuar conforme a procedimiento legal. Además, los ingresos públicos se rigen por el principio de no afectación.

En relación con la línea de crédito por importe de 420.000,00 euros la operación fue concertada el 12 de enero de 2011 y que el 31 de diciembre de 2011 será cancelada. No se arrastran intereses de líneas de crédito de ejercicios anteriores y en informe de intervención de 12 de enero de 2011 para la contratación de dicha operación se comprueba la capacidad de la entidad local para hacer frente, en el tiempo, a las obligaciones derivadas de ésta.

4º.- Por lo que se refiere a la solicitud de dictamen al Consejo de Cuentas de Castilla y León, procede su desestimación, además de los motivos indicados en el informe de Intervención sobre la nivelación presupuestaria, que se refiere a la aprobación inicial del presupuesto sin déficit inicial y el cumplimiento del principio de estabilidad presupuestaria debido al principio de vinculación jurídica; también procede la desestimación a tenor de lo establecido en los **artículos 168 y 169** del TRLRHL, ya que el dictamen del Consejo de Cuentas de Castilla y León no es un trámite que la norma exija para la aprobación del Presupuesto, ya que únicamente se prevé en el artículo 171.2 el informe del Tribunal de Cuentas previo a la resolución del recurso contencioso-administrativo que, en su caso, se pudiera interponer contra la aprobación definitiva del Presupuesto, y siempre y cuando la impugnación afecte o se refiera a la nivelación presupuestaria.

Por el Secretario se da lectura a la parte dispositiva del dictamen favorable de la Comisión Informativa de Hacienda, Promoción Económica y Social, Personal, Régimen Interior, Fomento y Medio Ambiente, de 11 de marzo de 2011.

Toma la palabra el portavoz del Grupo I.U.-Los Verdes, Sr. Alonso García, para dar lectura a la siguiente frase del informe de Intervención, solicitando que conste en acta: *“las cantidades consignadas para gastos fijan, inexorablemente, el límite de los mismos. Quienes contravengan esa disposición serán directa y personalmente responsables del pago, sin perjuicio de que tales obligaciones sean nulas con respecto al Ayuntamiento”*.

Finalizadas las intervenciones, el Pleno del Ayuntamiento de Fabero, con

el voto favorable de los siete Concejales del Grupo P.S.O.E. y el voto en contra de los dos Concejales presentes del Grupo MASS, de los dos Concejales del Grupo I.U.-Los Verdes, y del Concejalel del Grupo P.P., de los trece que componen la Corporación, acuerda:

1º.- Desestimar, por los motivos indicados en los antecedentes y fundamentos jurídicos, las reclamaciones formuladas por el portavoz del Grupo I.U.-Los Verdes, D. Juan Carlos Alonso García, contra el acuerdo de aprobación inicial del Presupuesto General del Ayuntamiento para el ejercicio 2011.

2º.- Aprobar definitivamente el Presupuesto General del Ayuntamiento para el ejercicio 2011 junto con la plantilla de personal y relación de puestos de trabajo.

3º.- Notificar el acuerdo de aprobación definitiva al portavoz del Grupo I.U.-Los Verdes del Ayuntamiento de Fabero.

4º.- Publicar el presupuesto general definitivamente aprobado, resumido por capítulos, junto con la plantilla y relación de puestos de trabajo, en el Boletín Oficial de la Provincia

5º.- Remitir copia del presupuesto general definitivamente aprobado, simultáneamente al envío al Boletín Oficial de la Provincia, a la Administración del Estado y a la Comunidad Autónoma.

Y no habiendo más asuntos que tratar, el Sr. Presidente levanta la sesión siendo las nueve horas y treinta y cinco minutos del mismo día que consta en el encabezamiento. De su desarrollo y de lo acordado en ella, se extiende esta ACTA por mí el Secretario de la Corporación, que DOY FE del acto, con el Visto Bueno del Sr. Alcalde.

**Vº.Bº.
EL ALCALDE,**

EL SECRETARIO,